

La cooperazione applicativa: un modello di integrazione per l'efficienza dei processi nella PA

Il processo di scambio dati con i Comuni

Dr. Paolo Starace

Direzione Centrale Servizi Istituzionali e di Riscossione
Settore Versamenti e Rapporti con gli Enti Esterni
Ufficio Strategia dei Rapporti con gli Enti

Roma, 15 ottobre 2024

Sommario

- Il patrimonio dati dell'Agenzia delle Entrate
- Principali norme di riferimento
- Cooperazione informatica e scambio dati
- Il processo di convenzionamento
- Alcuni esempi di cooperazione
- Evoluzione futura

L'Anagrafe Tributaria

- Archivio anagrafico
- Dati delle dichiarazioni fiscali
- Informazioni relative ad atti del Registro
- Studi di settore – ISA (Indici Sintetici di Affidabilità)
- Catasto (terreni e fabbricati)
- Archivio dei Rapporti Finanziari

Principali norme di riferimento

- D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445

Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa

(art. 43, comma 4)

"al fine di agevolare l'acquisizione d'ufficio di informazioni e dati relativi a stati, qualità personali e fatti, contenuti in albi, elenchi o pubblici registri, le amministrazioni certificanti sono tenute a consentire alle amministrazioni procedenti, senza oneri, la consultazione per via telematica dei loro archivi informatici, nel rispetto della riservatezza dei dati personali "

Principali norme di riferimento

- Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82

CAD - Codice dell'Amministrazione Digitale

Testo unico che riunisce e organizza le norme riguardanti l'informatizzazione della Pubblica Amministrazione nei rapporti con i cittadini e le imprese

(Art. 50, commi 1 e 2. Disponibilità dei dati delle pubbliche amministrazioni)

1. "I dati delle pubbliche amministrazioni sono formati, raccolti, conservati, resi disponibili e accessibili con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione che ne consentano la fruizione e riutilizzazione, alle condizioni fissate dall'ordinamento, da parte delle altre pubbliche amministrazioni e dai privati; restano salvi i limiti alla conoscibilità dei dati previsti dalle leggi e dai regolamenti, le norme in materia di protezione dei dati personali ed il rispetto della normativa comunitaria in materia di riutilizzo delle informazioni del settore pubblico."

2. "Qualunque dato trattato da una pubblica amministrazione, con le esclusioni di cui all'*articolo 2*, comma 6, salvi i casi previsti dall'*articolo 24 della legge 7 agosto 1990, n. 241*, e nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali, è reso accessibile e fruibile alle altre amministrazioni quando l'utilizzazione del dato sia necessaria per lo svolgimento dei compiti istituzionali dell'amministrazione richiedente, senza oneri a carico di quest'ultima, salvo per la prestazione di elaborazioni aggiuntive; è fatto comunque salvo il disposto degli *articoli 43, comma 4, e 71, del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445*."

Principali norme di riferimento

- Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196

Codice in materia di protezione dei dati personali
(art. 19, comma 2)

"La comunicazione da parte di un soggetto pubblico ad altri soggetti pubblici è ammessa quando è prevista da una norma di legge o di regolamento. In mancanza di tale norma la comunicazione è ammessa quando è comunque necessaria per lo svolgimento di funzioni istituzionali ..."

- GDPR - Regolamento UE 2016/679

Regolamento generale sulla protezione dei dati
(art. 5 – Principi applicabili al trattamento di dati personali)

I dati personali da trattare devono essere "adeguati, pertinenti e limitati a quanto necessario rispetto alle finalità per le quali sono trattati («minimizzazione dei dati») »;

Cooperazione e scambio dati

- SIATEL2-PuntoFisco

È un sistema di collegamento telematico realizzato per consentire lo scambio di informazioni anagrafiche e tributarie con le PP.AA. Locali e Centrali.

Sono inoltre rese disponibili le informazioni contenute nella Banca Dati dell'Anagrafe Tributaria a tutti gli Enti collegati che cooperano attraverso l'aggiornamento dei dati anagrafici della popolazione residente nel territorio di ogni singolo Comune.

I collegamenti, gratuiti, sono realizzati attraverso Internet.

Cooperazione e scambio dati

Principali enti fruitori dei servizi telematici Agenzia

- Comuni
- Province/Città Metropolitane
- Regioni
- Unioni/Consorzi di Comuni
- Consorzi di bonifica
- ASL e Aziende ospedaliere
- Ministeri
- Enti Previdenziali

Cooperazione e scambio dati

Servizi disponibili attraverso Siatel2-PuntoFisco

- Attribuzione del codice fiscale ai neonati (solo Comuni)
- Allineamento delle Anagrafi (solo Comuni)
- Invio telematico delle variazioni anagrafiche (solo Comuni)
- Dati anagrafici e reddituali dei contribuenti
- Dati IRAP e delle addizionali all'IRPEF (Regioni e Comuni)
- Informazioni relative agli Atti del Registro
- Sedi di attività delle imprese (dalle Camere di Commercio)
- Collegamento alla banca dati delle Commissioni Tributarie

Alcuni esempi di cooperazione

- Cooperazione specifica con i Comuni

I Comuni hanno a disposizione il flusso dati relativo alla riscossione di tasse ed imposte di propria competenza (IMU, TARI, TASI) attraverso il modello F24;

Al fine di incrementare l'attività di contrasto all'evasione i Comuni ricevono attraverso Siatel2-PuntoFisco i dati delle dichiarazioni presentate dai propri residenti e forniscono all'Agenzia delle Entrate segnalazioni qualificate di presunte situazioni di evasione fiscale da sottoporre a verifica (D.L. 203/2005).

Il processo di convenzionamento

- Le piattaforme di gestione accesso (GOLC, Sister)
- Analisi delle richieste e verifica di legittimità
- Predisposizione bozze e iter di firma delle convenzioni
- Gestione e «manutenzione» convenzione (ampliamento soglie e finalità, rinnovi e atti integrativi)

Evoluzione futura

- PNRR

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

Transizione digitale del paese e forte modernizzazione della PA con ruolo centrale dell'Agenzia e del suo patrimonio di dati